

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af beredskabsloven

(Styrkelse af det operative beredskab og beredskabsplanlægningen m.v.)

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1741 af 19. december 2025, foretages følgende ændringer:

1. § 1 affattes således:

»§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Stk. 2. Redningsberedskabet omfatter det kommunale redningsberedskab og det statslige redningsberedskab.

Stk. 3. Redningsberedskabet samarbejder ved løsningen af opgaverne, jf. stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder og andre med ansvar for beredskab og indsats eller med ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner.«

2. I § 3, stk. 3, indsættes efter »ulykker«: »eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger«

3. Overskriften til kapitel 2 affattes således:

»Kapitel 2

Beredskabsstyrelsens og det statslige redningsberedskabs opgaver«

4. § 5, stk. 2 og 3, ophæves.

5. Efter § 5 indsættes:

»§ 5 a. Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen.

Stk. 2. Kystredningstjenesten foretager eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder.

Stk. 3. Kystredningstjenesten har i forbindelse med varetagelse af opgaver, jf. stk. 2, uden retskendelse ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

§ 5 b. Alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Stk. 2. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.«

6. I § 7, § 13, stk. 1, § 18, stk. 3, § 53, stk. 1, *tekstoverskriften* før § 55 og to steder i § 55 udgår »regionale«.

7. I § 7, § 12, stk. 2, og § 18, stk. 2, indsættes efter »terror-«: » hybrid-«

8. § 8 affattes således:

»§ 8. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver for eller yder bistand til disse.

Stk. 2. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner.«

9. Efter § 8 indsættes i *kapitel 2*:

»§ 8 a. Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner ved kemiske hændelser.

Stk. 2. Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har i forbindelse med gennemførelse af assistance efter stk. 1 i tilfælde af en kemisk hændelse ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

§ 8 b. Beredskabsstyrelsen leder det nukleare beredskab (atomberedskabet) i Danmark og Grønland. Beredskabsstyrelsen rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner ved nukleare hændelser.

Stk. 2. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med kommunalbestyrelser eller andre om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

Stk. 3. Det nukleare beredskab har i forbindelse med assistance ved nukleare hændelser, jf. stk. 1, som kan påvirke dansk eller grønlandsk territorium, ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Stk. 4. Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en nuklear beredskabsplan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner i tilfælde af en nuklear hændelse. Planen skal omfatte Danmark og Grønland og skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.«

10. § 12, stk. 1, affattes således:

»Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom, og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.«

11. I § 18 indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»*Stk. 4.* I tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, yder det statslige redningsberedskab assistance til det kommunale redningsberedskab, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Stk. 5. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab.«

Stk. 4 bliver herefter til stk. 6.

12. § 24 affattes således:

»§ 24. De enkelte ministre skal hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner.

Stk. 2. Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Stk. 3. Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Stk. 4. Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden over for styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«

13. § 25 affattes således:

»§ 25. Kommunalbestyrelsen skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af kommunens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.

Stk. 2. Regionsrådet skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af regionens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner og delplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde.

Stk. 3. Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode.

Stk. 4. Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Stk. 5. Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«

14. § 26, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk.2.* Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om udarbejdelsen af planerne efter §§ 24 og 25 samt opfølgning herpå.«

15. I § 27 ændres »fastsætter« til »kan fastsætte« og »vejledende retningslinjer« til »retningslinjer«.

16. I § 36, *stk. 4*, indsættes efter »kan«: »efter forhandling med forsvarsministeren«

17. Efter § 37 c indsættes i *kapitel 7*:

»§ 37 d. Beredskabsstyrelsen kan som led i tilsynet efter § 37 c uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.«

UDKAST

18. I § 82 indsættes som *stk. 2*:

»De dele af loven, som ikke i medfør af stk. 1 er sat i kraft for Grønland, kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Lovens bestemmelser kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.«

§ 2

Loven træder i kraft den [DATO].

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1	Hybridhandling
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.	Kystredningstjenesten, alarmcentralerne og ekspertberedskaber
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.3.	Samarbejde med andre myndigheder m.fl.
2.3.1.	Gældende ret
2.3.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.4.	Styrket operativt redningsberedskab
2.4.1.	Gældende ret
2.4.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.5.	Beredskabsplanlægning mv.
2.5.1.	Gældende ret

UDKAST

2.5.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Den 15. januar 2025 indgik regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre *Aftale om beredskabsområdet 2025-2026*.

Det fremgår bl.a. af aftalen, at Danmark har et godt beredskab, som er parat, når hændelser og kriser rammer os, men at vi står over for en ny virkelighed med alvorlige og komplekse trusler mod vores sikkerhed, tryghed og frihed. Den sikkerhedspolitiske situation er skærpet med Ruslands invasion af Ukraine. Samtidig rammer naturkatastrofer og ekstremt vejr oftere og med større voldsomhed, ligesom vi ser flere koblede hændelser, hvor flere ekstreme vejrhændelser indtræffer samtidigt. Klimaforandringerne har i stigende grad omfattende konsekvenser for borgere og virksomheder. Såkaldte 100-årshændelser – som f.eks. den stormflod, der ramte Danmark i oktober 2023 – forventes i slutningen af århundredet at kunne ramme områder af Danmark hvert tredje år.

Det bemærkes i den forbindelse, at Forsvarets Efterretningstjeneste (FE), jf. vurdering af 3. oktober 2025 af den hybride trussel mod Danmark, vurderer, at krigen i Ukraine har ført til, at spændingsniveauet i Danmarks nærområde

er øget betragteligt. Rusland udfører nu hybride angreb mod Vesten, som har en karakter og et omfang, som ligger langt ud over det, Rusland udførte før krigen i Ukraine. Rusland bruger hybride aktiviteter i et forsøg på at svække NATO-landenes politiske sammenhold og beslutningskraft. Målet for Rusland er ikke at opnå hurtige gevinster, men at skabe en vedvarende tilstand af usikkerhed, hvor NATO's sammenhold langsomt undermineres. Det er sandsynligt, at Rusland vil blive mere villig til at skærpe de hybride angreb, hvis alliancen ikke reagerer på dem. FE vurderer endvidere, at Rusland for øjeblikket fører en hybrid krig mod NATO og Vesten, og at det er meget sandsynligt, at den hybride trussel fra Rusland mod NATO vil stige i de kommende år.

Det stiller alt sammen øgede krav til vores samfundssikkerhed og beredskab. Hvis Danmark fortsat skal være et trygt og sikkert samfund, kræver det et skærpet fokus på samfundets samlede evne til at håndtere kriser og hændelser på tværs af kommuner, regioner og stat. Samarbejdet mellem statslige myndigheder, regioner, kommuner og andre aktører er en forudsætning for et robust nationalt beredskab.

Lovforslaget har i lyset heraf navnlig til formål at styrke Beredskabsstyrelsens muligheder for at understøtte andre myndigheder, virksomheder eller andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner. Dette skal bl.a. ses i lyset af, at risiciene for mulige hændelser, der i omfang, karakter og intensitet, i højere grad fordrer specialkompetencer og ressourcer samt personel, som kan indsættes umiddelbart til mandskabskrævende opgaver. Derudover har lovforslaget bl.a. til formål at styrke rammerne for beredskabsplanlægning.

Med lovforslaget lægges der bl.a. op til, at det statslige redningsberedskab bør kunne overtage den strategiske kommando over det samlede redningsberedskab i Danmark i tilfælde af hændelser af eksempelvis national karakter, hvor der skal træffes beslutninger og foretages nationale prioriteringer, der forudsætter et nationalt situationsoverblik samt indblik i den strategiske hensigt med den nationale krisestyring. Derudover lægges der op til styrke rammerne for beredskabsplanlægningen for staten, kommuner og regioner med henblik på bl.a. at skabe et helhedsorienteret fokus på det samlede beredskab.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Hybridhandling

2.1.1. Gældende ret

Det følger af beredskabslovens § 1, stk. 1, at redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Den gældende beredskabslov indeholder ikke i dag en eksplicit henvisning til hybride handlinger.

2.1.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det fremgår bl.a. af FE's vurdering af 3. oktober 2025 af den hybride trussel mod Danmark, at FE vurderer, at Rusland for øjeblikket fører en hybrid krig mod NATO og Vesten, og at det er meget sandsynligt, at den hybride trussel fra Rusland mod NATO vil stige i de kommende år, jf. også lovforslagets pkt. 1.

Det fremgår endvidere af vurderingen, at hybride virkemidler dækker over metoder og kapaciteter, som stater anvender til at svække og underminere andre stater. Virkemidlerne kan være politiske, økonomiske, informationsmæssige og militære. De kan anvendes hver for sig eller i samspil for at opnå størst mulig effekt.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at beredskabsloven bør afspejle det aktuelle komplekse risiko- og trusselsbillede, ligesom det bør tydeliggøres, at redningsberedskabets opgaver også omfatter katastrofer, der udgøres af hybride handlinger. Det er på denne baggrund ministeriets opfattelse, at det bør fremgå eksplicit af loven, at hybride handlinger er en del af det opgavesæt, der skal varetages af redningsberedskabet.

Det vil bidrage til at sikre, at beredskabslovens definition af katastrofer afspejler udviklingen i trusselsbilledet og samtidig tydeliggøre, at redningsberedskabet også skal kunne indsættes i situationer og ved hændelser, hvor der kan være tale om skade, eller overhængende fare herfor, som følge af hybridhandling.

Det foreslås på denne baggrund, at "hybridhandling" indsættes samtlige steder i beredskabsloven, hvor der i dag henvises til ulykker og katastrofer. Dette omfatter bl.a. definitionen af ulykker og katastrofer for så vidt angår redningsberedskabet, herunder bl.a. det statslige og kommunale redningsberedskabs opgaver.

Med den foreslåede ordning tydeliggøres, at redningsberedskabets opgavevaretagelse i tilfælde af ulykker og katastrofer fremover også omfatter hybridhandling.

Der henvises nærmere til lovforslagets § 1, nr. 1 og 2, nr. 7 samt nr. 10 og 11 og bemærkningerne hertil.

2.2. Kystredningstjenesten, alarmcentralerne og ekspertberedskaber

2.2.1. Gældende ret

Med den kongelige resolution af 29. august 2024 overtog Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab ressortansvaret for bl.a. sager vedrørende kystredningstjenesten fra Forsvarsministeriet. Opgaver relateret til Kystredningstjenesten er under Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab forankret i Beredskabsstyrelsen.

Kystredningstjenesten er ikke i dag reguleret i lovgivningen. Kystredningstjenesten opererer som en selvstændig enhed, som normalt indsættes af Joint Rescue and Co-ordination Centre (JRCC). Kystredningstjenesten har til opgave, under operativ ledelse af JRCC, at varetage en række søredningsopgaver. Der findes således ikke regler, der beskriver Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed ud over bekendtgørelse af international konvention af 27. april 1979 om maritim eftersøgning og redning. Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed i forbindelse med redningsoperationer er beskrevet i publikationerne SAR DANMARK.

Samtidig overtog Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab ressortansvaret for bl.a. sager vedrørende alarmcentralerne fra Justitsministeriet. De ressortoverførte opgaver vedrørende alarmcentralen er i dag under Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab forankret i Beredskabsstyrelsen. Beredskabsloven indeholder ikke i dag regler om alarmcentralerne.

Beredskabsstyrelsen har i dag to ekspertberedskaber, henholdsvis kemisk beredskab og nukleart beredskab (atomberedskabet). Beredskabsstyrelsens opgaver relateret til det kemiske beredskab er ikke i dag reguleret i beredskabsloven.

Det følger af beredskabslovens § 5, stk. 2, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. Det fremgår endvidere af bestemmelsens stk.

3, at planen skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. Beredskabsloven indeholder ikke i øvrigt regler om Beredskabsstyrelsens rolle relateret til nukleare ulykker.

2.2.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at den gældende beredskabslov ikke i tilstrækkelig grad afspejler Beredskabsstyrelsens samlede aktuelle opgaver, herunder navnlig de opgaver, som er blevet ressortoverført til Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab fra henholdsvis Forsvarsministeriet og Justitsministeriet vedrørende Kystredningstjenesten og alarmcentralerne samt det kemiske beredskab og det nukleare beredskab.

Det er ministeriets opfattelse, at der bør skabes mere klare rammer for Beredskabsstyrelsens opgavevaretagelse, herunder navnlig med henblik på at tydeliggøre og definere Beredskabsstyrelsens kerneopgaver og de beføjelser, som beredskabet bør have for effektivt at kunne varetage sine kerneopgaver.

Det foreslås for det første, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven, der definerer Kystredningstjenestens opgaver, herunder at Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen. Det foreslås, at Kystredningstjenesten foretager eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder. Der tilsigtes ikke ændringer i Kystredningstjenestens eksisterende opgaver. Den foreslåede ordning vil således ikke indebære ændringer i Kystredningstjenestens opgavevaretagelse.

Det er dog samtidig Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at der i lyset af Kystredningstjenestens varetagelse af operative redningsopgaver kan opstå behov for, at Kystredningstjenesten kan skaffe sig adgang til privat ejendom, herunder eksempelvis et nødstedt skib, der er aflåst.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at det i tilfælde af operative redningsopgaver vil være uforeneligt med varetagelsen af opgaven, såfremt der forinden skal indhentes en retskendelse. Henset til indsatsernes akutte karakter og krav på øjeblikkelig handling vil formålet med indsatsen risikere at blive forspildt, såfremt der vil skulle indhentes en retskendelse.

UDKAST

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabsopfattelse, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes en hjemmel, der sikrer, at Kystredningstjenesten i tilfælde af operative redningsopgaver, får ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det foreslås på denne baggrund, at Kystredningstjenesten i forbindelse med varetagelse af sine opgaver, uden retskendelse har ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede ordning vil indebære, at Kystredningstjeneste fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. Det forudsættes, at hensynet til Kystredningstjenestens adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at Kystredningstjenesten må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Med den foreslåede ordning vil Kystredningstjenesten få tilsvarende beføjelser i forhold til at kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, som redningsberedskabet i dag har efter den gældende § 21, stk. 1, hvorefter redningsberedskabet i forbindelse med indsatsen efter lovens § 12, stk. 1, 1. pkt., uden retskendelse har ret til fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 5.

Det foreslås for det andet, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven, hvorefter alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Den foreslåede ordning vil indebære, at Beredskabsstyrelsens opgaver relateret til alarmcentralerne vil være hjemlet i beredskabsloven.

Det foreslås endvidere, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.

UDKAST

Det bemærkes i den forbindelse, at det i praksis i dag i hovedstadsområdet er Hovedstadens Beredskab, der varetager opgaver relateret til alarmcentralen. Med den foreslåede bestemmelse indsættes en klar hjemmel i beredskabsloven til, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftaler med en kommunalbeskyttelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.

Det foreslås for det tredje, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven vedrørende Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab. Det foreslås i den forbindelse, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab skal rådgive og assistere myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser. Det bemærkes, at Beredskabsstyrelsen allerede i dag rådgiver og yder assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser.

Den foreslåede ordning vil således alene indebære, at det kemiske beredskabs opgaver fremgår eksplicit af beredskabsloven, og ikke i øvrigt medføre ændringer i det kemiske beredskabs opgavevaretagelse.

Det er dog samtidig Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at det for at sikre, at det kemiske beredskab som led i sin opgavevaretagelse i fornødent omfang kan skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne forhindringer, er nødvendigt at tilvejebringe en hjemmel til, at det kemiske beredskab i fornødent omfang uden retskendelse kan skaffe sig adgang til privat ejendom. Dette skal navnlig ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af det kemiske beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse, inden opgaverne igangsættes.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes en hjemmel, der sikrer, at det kemiske beredskab i tilfælde af operative redningsopgaver, får ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det foreslås på denne baggrund, at det kemiske beredskab i forbindelse med varetagelse af sine opgaver, uden retskendelse har ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede ordning vil indebære, at det kemiske beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. Det forudsættes, at hensynet til det kemiske beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at det kemiske beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Med den foreslåede ordning vil det kemiske beredskab få tilsvarende beføjelser i forhold til at kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, som redningsberedskabet i dag har efter den gældende § 21, stk. 1, hvorefter redningsberedskabet i forbindelse med indsatsen efter lovens § 12, stk. 1, 1. pkt., uden retskendelse har ret til fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 9.

Det foreslås for det fjerde, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven, der regulerer Beredskabsstyrelsens nukleare beredskab. Det foreslås i den forbindelse, at Beredskabsstyrelsen leder det nukleare beredskab (atomberedskabet) i Danmark og Grønland. Beredskabsstyrelsen rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved nukleare hændelser. Det foreslås endvidere, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftaler med kommunalbestyrelser eller andre om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

Den foreslåede ordning ændrer ikke på det nukleare beredskabs opgaver. Som noget nyt vil det nukleare beredskab med den foreslåede ordning få hjemmel til at indgå aftaler med kommunalbestyrelsen om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab. En aftale vil eksempelvis kunne omfatte udførelse af måleopgaver for at be- eller afkræfte prognoser om radioaktiv forurening med henblik på indførelse af fornødne beskyttelsesforanstaltninger.

Det er dog samtidig Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at det for at sikre, at det nukleare beredskab som led i sin

opgavevaretagelse i fornødent omfang kan skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne forhindringer, er nødvendigt at tilvejebringe en hjemmel til, at det nukleare beredskab i fornødent omfang uden retskendelse kan skaffe sig adgang til privat ejendom. Dette skal navnlig ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af det nukleare beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse, inden opgaverne igangsættes.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes en hjemmel, der sikrer, at det nukleare beredskab i tilfælde af operative redningsopgaver, får ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det foreslås på denne baggrund, at det nukleare beredskab i forbindelse med varetagelse af sine opgaver, uden retskendelse har ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede ordning vil indebære, at det nukleare beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. Det forudsættes, at hensynet til det nukleare beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at det nukleare beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Med den foreslåede ordning vil det nukleare beredskab få tilsvarende beføjelser i forhold til at kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, som redningsberedskabet i dag har efter den gældende § 21, stk. 1, hvorefter redningsberedskabet i forbindelse med indsatsen efter lovens § 12, stk. 1, 1. pkt., uden retskendelse har ret til fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 9.

2.3. Samarbejde med andre myndigheder m.fl.

2.3.1. Gældende ret

Det følger af beredskabslovens § 8, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse af vigtige samfuntsfunktioner, om, at det statslige regionale redningsberedskab varetager opgaver for eller yder bistand til disse.

Det er forudsat i bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2013-14, tillæg A, L 157, som fremsat, side 5, at aftalerne ikke er begrænset til assistancer i tilfælde af ulykker og katastrofer. Aftaler kan derfor i dag vedrørende assistance til f.eks. Rigspolitiet, Fødevarestyrelsen og Banedanmark.

Det er endvidere forudsat i bemærkningerne, at assistancerne er efterspurgt på grund af behovet for Beredskabsstyrelsens særlige kapaciteter og er i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed.

2.3.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at der i lyset af udviklingen i det samlede trussels- og risikobillede, der bl.a. medfører risici for større og mere komplekse hændelser, er et øget behov for at styrke den samlede samfundsrobusthed. Beredskabsstyrelsen har, som national indsatsstyrke, kompetencer og ressourcer, der vil kunne bidrage til udførelsen af opgaver i forbindelse med håndteringen af større og mere komplekse konkrete hændelser, der ikke umiddelbart vurderes at være i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes hjemmel til, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, kan bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfuntsfunktioner.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at ordningen ikke bør finde anvendelse for indsatser, hvor de sektoransvarlige myndigheder umiddelbart er besiddelse af de rette kompetencer og ressourcer til at håndtere opgaven. Det er i forlængelse heraf ministeriets vurdering,

at indsættelse efter den foreslåede ordning bør ske efter dialog med de relevante sektormyndigheder, der understøtter indsatsen, med henblik på at sikre, at indsatsen foretages under iagttagelse af relevant sektorlovgivning.

Det foreslås på ovenstående baggrund, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, kan bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner. Den foreslåede ordning skal ses i forlængelse af den gældende bestemmelse i beredskabslovens § 8, hvorefter Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale om at assistere andre myndigheder mv. med beredskabsopgaver.

Den foreslåede ordning indebærer, at Beredskabsstyrelsen vil kunne indsættes i forbindelse med opgaver, der ikke umiddelbart vurderes at være i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed, når særlige omstændigheder gør det påkrævet. Håndtering af en hændelse, der er omfattet af de almindelige redningsberedskabsopgaver kan ske i medfør af øvrige bestemmelser i beredskabsloven. Med den foreslåede ordning vil Beredskabsstyrelsen også kunne udføre opgaver, som ikke er omfattet af Beredskabsstyrelsens almindelige opgavesæt, men hvor enkel, hurtig og tilgængelig tillæring af kompetencer vil muliggøre indsættelse.

Da der vil være tale om assistance, der ikke umiddelbart vurderes at være i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed, er det Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at assistance alene vil kunne ydes, såfremt ministeren for samfundssikkerhed og beredskab bestemmer det.

Det forudsættes, at indsættelse af Beredskabsstyrelsen i overensstemmelse med den foreslåede ordning vil skulle ske i dialog med de relevante sektoransvarlige myndigheder med henblik på at sikre, at indsættelsen sker under iagttagelse af relevant sektorlovgivning.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8.

2.4. Styrket operativt redningsberedskab

2.4.1. Gældende ret

I medfør af beredskabslovens § 18, stk. 1, kan ministeren for samfundssikkerhed og beredskab eller en kommunalbestyrelse kræve en anden kommunes redningsberedskab (mellemmkommunal bistand) eller private

redningsvæsener stillet til rådighed for kommunens redningsberedskab. Det følger endvidere af § 18, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, kan pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.

Det fremgår af § 18, stk. 3, at den tekniske leder af indsatsen på skadesstedet skal tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsener, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens karakter og omfang. Endeligt fremgår det af § 18, stk. 4, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om bistand efter stk. 1 og 3, herunder betaling for bistanden.

2.4.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at redningsberedskabet – i lyset af det komplekse og alvorlige trusselsbillede, jf. lovforslagets pkt. 1 – skal rustes bedre til at håndtere hændelser, herunder bl.a. i situationer, hvor der indtræffer flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at det statslige redningsberedskab, som varetages af Beredskabsstyrelsen, fremover som altovervejende udgangspunkt skal yde assistance i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- eller krigshandlinger, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Det foreslås på denne baggrund for det første, at det statslige redningsberedskab skal yde assistance i ovennævnte alvorlige situationer, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Den foreslåede ordning vil indebære, at det statslige redningsberedskab fremover vil skulle yde assistance til det kommunale redningsberedskab ved større ulykker og katastrofer.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at den foreslåede ordning er i overensstemmelse med beredskabslovens § 7, hvorefter det statslige redningsberedskab assisterer og dermed supplerer det

UDKAST

kommunale redningsberedskab, idet det kommunale redningsberedskab skal kunne indsættes til almindeligt forekommende ulykker, mens det statslige redningsberedskab skal kunne indsættes mod store, sjældne, komplekse eller mandskabskrævende ulykker.

Samtidig sikres med den foreslåede ordning, at lokalområdernes samlede redningsberedskab ikke risikerer at blive udtømt for ressourcer i forbindelse med håndteringen af omfattende hændelser, da indsatsen fremover som udgangspunktsker med assistance fra det statslige redningsberedskab, der dermed under ledelse af det kommunale redningsberedskab, vil indgå i håndteringen af hændelsen.

Den foreslåede ordning vil således tillige styrke redningsberedskabet i lokalområdet, der samtidig med, at en hændelse af omtalte karakter bliver håndteret, kan være klar til andre indsatser i eget ansvarsområde.

Den foreslåede ordning vil bl.a. kunne finde anvendelse på eksempelvis togulykker, omfattende brande, sammenstyrtningsulykker eller tilsvarende ulykker med mange tilskadekomne, ulykker i svært tilgængelige områder eller katastrofer, som f.eks. kan være geografisk spredt over et større areal, herunder eksempelvis omfattende oversvømmelser forårsaget af stormflod eller voldsomme skybrud.

Den foreslåede ordning forventes at ville medføre en hurtigere ankomsttid for det statslige redningsberedskab, idet det statslige redningsberedskab ikke, som i dag, skal afvente en anmodning om assistance.

Henset til den alvorlige karakter af de hændelser, der vil være omfattet af ordningen, forventes det at have undtagelsens karakter, at den tekniske leder af indsatsen fra det kommunale redningsberedskab vil vurdere det statslige redningsberedskabs assistance for åbenbart uegnet. Det vil forsat være den tekniske leder af indsatsen fra det kommunale redningsberedskab, der har den tekniske ledelse på skadestedet, ligesom politidirektøren forsat varetager den koordinerende ledelse.

Det bemærkes i den forbindelse, at den foreslåede bestemmelse ikke ændrer de eksisterende muligheder for mellemkommunal bistand efter beredskabslovens § 18.

Samtidig vurderer Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab, at der i lyset af det aktuelle alvorlige trussels- og risikobillede, er behov for at sikre

en samlet, effektiv koordination og ledelse af det samlede danske redningsberedskab i tilfælde af flere samtidige, større ulykker, komplekse hændelser samt katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, hvor der er særligt behov for national prioritering og ressourceallokering på baggrund af den strategiske hensigt i en national krisestyringsindsats. I sådanne tilfælde er det efter Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse afgørende, at der er klarhed over, hvordan det samlede redningsberedskab koordineres, ledes og indsættes.

Det foreslås på denne baggrund for det andet, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fremover bør have mulighed for i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, at bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab i Danmark.

Den foreslåede ordning vil indebære, at kommandoen over og den strategiske ledelse af det samlede redningsberedskab i Danmark efter ministerens beslutning vil kunne overtages af det statslige redningsberedskab i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser eller katastrofer.

Ordningen forventes at have et begrænset anvendelsesområde. Det kommunale redningsberedskab vil fortsat varetage den tekniske ledelse på skadestedet, ligesom politidirektøren fortsat varetager den koordinerende ledelse.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 11.

2.5. Beredskabsplanlægning mv.

2.5.1. Gældende ret

Det fremgår af beredskabslovens § 24, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder udarbejde beredskabsplaner. Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. Planer og revisioner heraf skal indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Der fremgår derudover af beredskabslovens § 25, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde. Regionsrådet skal udarbejde en plan for regionens beredskab, jf. § 25, stk. 2, 1. pkt. Planen skal vedtages af regionsrådet i et møde. Planerne skal revideres i det omfang udviklingen gør det

nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunal og regional valgperiode. Planer og revisioner heraf skal indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det følger af beredskabslovens § 26, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab koordinerer beredskabsplanlægningen, jf. § 24, og rådgiver myndighederne. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter vejledende retningslinjer for udarbejdelse af de planer, der er nævnt i §§ 24 og 25.

Endelig fremgår det af beredskabslovens § 27, at de enkelte ministre hver inden for deres områder fastsætter vejledende retningslinjer for regionernes og kommunernes beredskabsplanlægning, jf. § 25, stk. 1 og 2.

I beredskabslovens kapitel 5 om beredskabsplanlægning defineres begrebet »krise« som værende en hændelsestype, der har krisepotentiale for en organisation. Hvorvidt en hændelse har et krisepotentiale er forskelligt fra organisation til organisation. Kriser, ulykker og katastrofer kan dog generelt forstås som ekstraordinære hændelser, der truer samfundsvigtige funktioner, borgeres sundhed og sikkerhed eller virksomheders forretningsmæssige drift, og som ikke kan håndteres inden for rammerne af den almindelige struktur og organisering eller ved hjælp af de ressourcer, kapaciteter og rutiner, der er umiddelbart tilgængelige i hverdagen.

2.5.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

I tilfælde af eksempelvis større ulykker er det afgørende, at de relevante myndigheder med opgaver relateret til ulykken har udarbejdet beredskabsplaner for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner. En gennemarbejdet og velafprøvet beredskabsplanlægning er en forudsætning for et robust og modstandsdygtigt samfund, der er i stand til at imødegå den stigende kompleksitet og alvorlighed i risiko- og trusselsbilledet samt udviklingen heri. At sikre et robust Danmark, der er i stand til at håndtere fremtidens kriser og det aktuelle risiko- og trusselsbillede, er en opgave, der forudsætter et helhedsorienteret fokus på beredskabsplanlægning i staten, kommunerne og regionerne.

I lyset af det aktuelle alvorlige og komplekse risiko- og trusselsbillede vurderer Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab, at der er behov for at styrke rammerne for beredskabs-, krisestyrings- og kontinuitetsplanlægning for statslige, kommunale og regionale myndigheder.

UDKAST

Det foreslås på denne baggrund for det første at nyaffatte den gældende § 24 i beredskabsloven. Det foreslås i den forbindelse, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner.

Med den foreslåede nyaffattelse udvides pligten til beredskabsplanlægning således, at beredskabsplaner fremover vil skulle omfatte både større ulykker, katastrofer, kriser og krig. Den foreslåede nyaffattelse vil endvidere indebære, at det skrives eksplicit ind i beredskabsloven, at der skal udarbejdes både generelle beredskabsplaner og delplaner.

Det foreslås derudover, at beredskabsplanerne, herunder delplanerne, skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Den foreslåede nyaffattelse vil ikke medføre ændringer i den nuværende praksis, da beredskabsplaner også i dag skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Det foreslås endvidere, at den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed, og at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Det bemærkes, at de generelle beredskabsplaner også i dag indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed, og at styrelsen i praksis afgiver en udtalelse herom. Den foreslåede ordning vil således ikke indebære ændringer i praksis, men vil lovfæste eksisterende praksis.

Den foreslåede ordning indebærer, at Styrelsen for Samfundssikkerhed – ligesom tilfældet er i dag – gennemgår og vurderer de tilsendte planer. Som noget nyt foreslås det, at det skrives ind i loven, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse på baggrund af den indsendte generelle beredskabsplan til den indsendende myndighed.

Det foreslås i forlængelse heraf, at såfremt en myndighed ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden over for styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

UDKAST

Med den foreslåede ordning indføres et såkaldt følg eller forklar-princip på området, der indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan forventes det, at myndigheden efterkommer disse eller skriftligt tilkendegiver over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet. Det skal bl.a. bidrage til at styrke kvaliteten af arbejdet med beredskabsplanlægning og opfølgningen på planerne.

For at sikre sammenhæng på tværs af den statslige, kommunale og regionale beredskabsplanlægning, finder Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab det nødvendigt, at der fortsat stilles de samme krav til henholdsvis den kommunale og regionale beredskabsplanlægning, som til den statslige.

Med ordningen foreslås det derfor, at kommunalbestyrelsen og regionen skal planlægge for opretholdelsen og videreførelsen af henholdsvis kommunens og regionens funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, kriser og krig således, at beskrivelsen af planlægningsforpligtelsen svarer til den forpligtelse, der gælder for statslige myndigheder. Med den foreslåede ordning tydeliggøres den eksisterende beredskabsplanlægningsforpligtelse for henholdsvis region og kommune. Der tilsigtes således ingen materielle ændringer.

Endvidere foreslås det, at de kommunale og regionale beredskabsplaner skal revideres, når udviklingen gør det nødvendigt. Dette med henblik på at sikre et løbende opdateret grundlag for kommunernes og regionernes krisehåndtering.

Med den foreslåede ordning skal kommunalbestyrelsen og regionerne fortsat indsende planerne til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Den foreslåede ordning indebærer, at Styrelsen for Samfundssikkerhed fortsat gennemgår og vurderer de tilsendte planer. Som noget nyt foreslås det, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse på baggrund af den indsendte beredskabsplan til den indsendende myndighed, som den indsendende myndighed aktivt skal forholde sig til.

Endvidere lægges der op til at indføre et såkaldt følg eller forklar-princip på området, hvorefter den kommunale eller regionale myndighed – såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse – over for styrelsen skriftligt skal begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

Den foreslåede ordning indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan, skal myndigheden fremover efterkommer disse eller skriftligt tilkendegive over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet.

Det foreslås for det tredje, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om udarbejdelsen af beredskabsplanerne efter §§ 24 og 25 samt opfølgning herpå.

Den foreslåede ordning vil indebære, at ministeren fremover vil kunne fastsætte nærmere regler, om staten, kommunernes og regionernes beredskabsplanlægning samt opfølgning herpå.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 12-14.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Lovforslaget forventes ikke at indebære implementeringskonsekvenser for det offentlige.

Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab vurderer, at principperne for digitaliseringsklar lovgivning ikke er relevante for lovforslaget.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

UDKAST

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 6. februar 2026 til den 6. marts 2026 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Beredskabsforbundet, Centralforeningen for Stampersonel, Danmarks Re-deriforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Danske Advokater, Danske Beredskaber, Danske Havne, Danske Maritime, Danske Regioner, Deltids-ansatte Brandfolks Faglige Organisation, DOBL – Det Offentlige Beredskabs Landsforbund, Falck Danmark A/S, F&P – Forsikring og Pension, FOA – Forbundet for offentlige ansatte, Institut for Menneskerettigheder, Justitia, Kommunaldirektørforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Rigspolitiet, SMVdanmark, Sønderjysk Frivillige Brandværnsforbund og 3F – Fagligt Fælles Forbund

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser for det offentlige.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen

UDKAST

Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af beredskabslovens § 1, stk. 1, at redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Det følger af lovens § 1, stk. 2, at redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.

Det foreslås, at § 1 nyaffattes.

Det foreslås i *stk. 1*, at redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Med bestemmelsen udvides lovens definitionen af katastrofer, således at definitionen fremover også omfatter hybridhandlinger. Tilføjelsen skal navnlig ses i lyset af udviklingen i det aktuelle trusselsbillede. Der henvises i den forbindelse til lovforslagets pkt. 1.

Det foreslås i *stk. 2*, at redningsberedskabet omfatter det kommunale redningsberedskab og det statslige redningsberedskab.

Med bestemmelsen korrigeres den nuværende § 1, stk. 2, således, at henvisningen til de statslige regionale redningsberedskaber udgår. Der er alene tale om en sproglig tilpasning. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 6.

Det foreslås i *stk. 3*, at redningsberedskabet samarbejder ved løsningen af opgaverne, jf. stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder, og andre med ansvar for beredskab eller indsats eller med ansvar for opretholdelse af vigtige samfuntsfunktioner.

Den foreslåede bestemmelse er ny, og indebærer, at redningsberedskabet – i overensstemmelse med gældende praksis – samarbejder ved løsning af opgaverne, jf. bestemmelsens stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder, og andre med ansvar for beredskab eller indsats eller med ansvar for opretholdelse af vigtige samfuntsfunktioner.

UDKAST

Med den foreslåede bestemmelse tydeliggøres, at Beredskabsstyrelsen løser andre opgaver end opgaver, som henføres til redningsberedskabet, jf. den nyaffattede § 1, stk. 1, i beredskabsloven. Dette omfatter blandt andet de opgaver, som ved kongelig resolution af 29. august 2024 blev overført til det nyoprettede Ministerium for Samfundssikkerhed og Beredskab, jf. bekendtgørelse nr. 1005 af 29. august 2024 om ændring af forretningernes fordeling mellem ministre.

Ligesom tilfældet er i dag, vil redningsberedskabets opgavevaretagelse fortsat ske i tæt samarbejde med øvrige myndigheder, virksomheder m.fl.

Til nr. 2

Det fremgår af beredskabslovens § 3, stk. 3, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med statslige og regionale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker m.v.

Det foreslås, at der i § 3, stk. 3, efter »ulykker« indsættes »eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger«.

Ændringen har til formål at skabe ensartethed i begrebsanvendelsen i henholdsvis § 3, stk. 3 og § 1, stk. 1. Der er tale om en sproglig præcisering af bestemmelsen således, at Beredskabsstyrelsens indgåede aftaler omfatter redningsberedskabets samlede opgaver. Med forslaget præciseres det, at Beredskabsstyrelsens hjemmel til at indgå sådanne aftaler ikke er begrænset til ulykker m.v. Dette skal navnlig ses i lyset af det aktuelle risiko- og trusselsbillede, herunder den hybride trussel, jf. lovforslagets pkt. 1.

Der tilsigtes ikke i øvrigt materielle ændringer i bestemmelsens indhold.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 1.

Til nr. 3

Overskriften i kapitel 2 er i dag »Det statslige redningsberedskab«.

Det foreslås, at overskriften ændres til »Beredskabsstyrelsen og det statslige redningsberedskabs opgaver«

Ændringen skal navnlig ses i lyset af de foreslåede §§ 5 a og b, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, der vedrører nogle af de områder, der med den kongelige resolution af 29. august 2024 blev ressortoverført til Ministeriet for

Samfundssikkerhed og Beredskab. Forslaget skal sikre, at overskriften afspejler hele kapitlets materielle indhold.

Til nr. 4

Det følger af beredskabslovens § 5, stk. 2, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. Det fremgår endvidere af bestemmelsens stk. 3, at planen, jf. stk. 2, skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Det foreslås, at § 5, stk. 2 og 3, ophæves. Den foreslåede ændring skal ses i lyset af den foreslåede bestemmelse i § 8 b, der har til formål at samle bestemmelserne om Beredskabsstyrelsens opgave med udarbejdelse af plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke, i én bestemmelse vedrørende det nukleare beredskab.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 9.

Til nr. 5

(Til § 5 a)

Kystredningstjenesten er ikke i dag reguleret i lovgivningen. Der findes således ikke regler, der beskriver Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed ud over bekendtgørelse af international konvention af 27. april 1979 om maritim eftersøgning og redning. Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed i forbindelse med redningsoperationer er beskrevet i publikationerne SAR DANMARK.

Det foreslås med § 5 a, stk. 1, at Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen.

Kystredningstjenesten vil således fortsat indgå som en selvstændig enhed i Beredskabsstyrelsen, men fortsat ikke som en del af det statslige redningsberedskab. Dette skal ses i lyset af, at Kystredningstjenesten bl.a. udfører opgaver, som ikke er omfattet af det opgavesæt, som er beskrevet i beredskabslovens § 1, stk. 1, og § 7.

Beredskabsstyrelsen vil som hidtil fortsat have det overordnede administrative ansvar for løsningen af Kystredningstjenestens opgaver, herunder

ansvar for uddannelse, materiel m.v. Kystredningstjenesten opererer som en selvstændig enhed, som normalt indsættes af Joint Rescue and Co-ordination Centre (JRCC). Den foreslåede bestemmelse svarer til beredskabslovens § 5, stk. 1, hvorefter Beredskabsstyrelsen leder det statslige redningsberedskab.

Det foreslås i *stk. 2*, at Kystredningstjenestens opgave er at foretage eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder.

Kystredningstjenestens opgave portefølje ændres ikke med lovforslaget. Kystredningstjenesten vil som hidtil fortsat have til opgave, under operativ ledelse af JRCC, at varetage en række søredningsopgaver.

Ved søredning forstås situationer, hvor der er, eller inden for kort tid vil være, eller vil opstå overhængende fare for menneskers liv eller førlighed. Det kan eksempelvis være ved skibslækage, skibsbrand, strømnedbrud, tilfælde hvor surfere og badegæster kommer i nød i vandet, samt patienthåndtering og -evakuering ved sygdom og tilskadekomst til søs. Søredning omfatter også visse forebyggende indsatser, der ville kunne udvikle sig til en livstruende situation.

Derudover vil Kystredningstjenesten fortsat skulle assistere ved en række assistanceopgaver til søs. Det drejer sig om opgaver, hvor der ikke vurderes at være fare for liv eller førlighed. Det kan eksempelvis være bugsering af havarerede fartøjer, fritrækning ved grundstødning og levering af reservedele eller brændstof til fartøjer, der herefter kan fortsætte deres sejlads. Assistanceopgaver er også hjælp til politiet, Forsvaret og andre myndigheder. Det kan eksempelvis være assistance ved olieobservationer, assistance til det præhospitale beredskab ved patienter på strande og i klitområder nær en redningsstation, assistance til kommunale redningsberedskaber i forbindelse med indsatser i havne, for eksempel ved skibsbrand eller behov for udlægning af flydespærring, assistance til politiet eller forsvaret i forbindelse med opgaver til søs eller personeftersøgning i område nær redningsstationerne.

Kystredningstjenestens fartøjer og redningskøretøjer er udstyret med varmesøgende kameraer, der kan anvendes til eftersøgninger i mørke, både til søs og på land. Redningskøretøjerne kan køre i områder, hvor andre aktører ofte har vanskeligt ved at komme frem. Eksempelvis på strande og i klitområder.

Endelig vil Kystredningstjenesten fortsat skulle løse en række opgaver mod betaling, hvis der ikke er andre mere presserende operative opgaver. Det kan eksempelvis være vandprøvetagning, slæb af bøger og afmærkning, udlægning af bølgemålere, sejlads mod lodser samt havnebugseringer.

Det bemærkes, at Beredskabsstyrelsen efter beredskabslovens § 8 kan indgå aftaler om, at Kystredningstjenesten assisterer andre myndigheder, som eksempelvis politiet, sundhedsberedskabet (det præhospitale beredskab), de kommunale redningsberedskaber m.fl. med eksempelvis eftersøgningsopgaver. Der kan i den forbindelse endvidere indgås aftaler om, at Kystredningstjenesten kan assistere på land i kystnære områder i umiddelbar nærhed af redningsstationerne, hvor Kystredningstjenestens personel eksempelvis kan være først fremme på et skadested, og vil kunne iværksætte livreddende førstehjælp eller anden hjælp til den tilskadekomne.

Der tilsigtes ikke ændringer i disse eksisterende opgaver.

Det foreslås i *stk. 3*, at Kystredningstjenesten i forbindelse med varetagelse af opgaver, jf. *stk. 2*, i fornødent omfang, har ret til uden retskendelse at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kystredningstjeneste fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det forudsættes, at hensynet til kystredningstjenestens adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at kystredningstjenesten må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Bestemmelsen skal sikre, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har en tilsvarende adgang som redningsberedskabet har til privat ejendom i forbindelse med en indsats omfattet af beredskabslovens § 21, *stk. 1*, ved opgaver omfattet af beredskabslovens § 12, *stk. 1*, 1. pkt.

Den foreslåede bestemmelse skal navnlig ses i lyset af, at det i en situation hvor Kystredningstjenesten foretager operativ redningsopgave vil være uforeneligt med indsatsens akutte karakter at skulle indhente en retskendelse

inden indsatsen iværksættes. Der vil være tale om situationer, der kræver en øjeblikkelig og effektiv indsats fra Kystredningstjenesten.

Kystredningstjenesten vil f.eks. kunne anvende bestemmelsen til at skaffe sig adgang til et nødstedt skib, der er aflåst. Bestemmelsen vil endvidere kunne anvendes til at fjerne forhindringer, f.eks. en aflåst bom, i forbindelse med en redningsaktion på et grundstykke, der fører ned til stranden.

Det forudsættes, at bestemmelsen alene vil blive anvendt når indsatsens alvor og uopsættelige karakter kræver det. Det forudsættes endvidere, at Kystredningstjenesten i de tilfælde, hvor det umiddelbart kan lade sig gøre og hvor indsatsen formål ikke forspildes, anmoder ejeren af den private ejendom om tilladelse til ejendommen.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.2.2.

(Til § 5 b)

Det foreslås i *stk. 1*, at alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Med den foreslåede bestemmelse afspejles ressortomlægningen af 29. august 2024, hvorved ministeren for samfundssikkerhed og beredskab overtog ressortansvaret for bl.a. sager vedrørende alarmcentralerne.

Med den foreslåede bestemmelse vil det fremover fremgå direkte af beredskabsloven, at alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Det foreslås i *stk. 2*, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.

I praksis er det i dag i hovedstadsområdet Hovedstadens Beredskab, tidligere Københavns Brandvæsen, der varetager opgaver relateret til alarmcentralen.

Med den foreslåede bestemmelse indsættes en klar hjemmel i beredskabsloven til, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftaler med en kommunalbestyrelse eller andre om, at udføre opgaven som alarmcentral.

Der tilsigtes på denne baggrund ikke en ændring i gældende praksis på området.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.2.2.

Til nr. 6

UDKAST

Det foreslås, at ”regionale” udgår af beredskabslovens § 7, § 13, stk. 1, § 18, stk. 3, § 53, stk. 1, tekstovertskriften før § 55 og i § 55.

Ændringen er alene en sproglig tilpasning, og der er derfor ikke tilsigtet nogen indholdsmæssig ændring.

Til nr. 7

Det fremgår af beredskabslovens § 7, at det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger.

Det følger af beredskabslovens § 12, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan bestemme, at redningsberedskabet i visse kommuner skal kunne yde en udvidet assistance til andre kommuners redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om udgiftsfordelingen mellem staten og de pågældende kommuner.

Det fremgår derudover af beredskabslovens § 18, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, kan pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.

Det foreslås, at der i § 7, § 12, stk. 2 og § 18, stk. 2, efter »terror-« indsættes »hybrid-«. Der er tale om en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 1, nr. 1, og der tiltænkes ikke i øvrigt materielle ændringer i bestemmelsernes anvendelsesområde.

Det henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1.

Til nr. 8

Det følger af beredskabslovens § 8, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse af vigtige samfundsfunktioner, om, at det statslige regionale redningsberedskab varetager opgaver for eller yder bistand til disse.

Det foreslås, at nyaffatte § 8.

Det foreslås med *stk. 1*, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab eller indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver eller yder bistand til disse.

Med den foreslåede ordning, vil Beredskabsstyrelsen – ligesom tilfældet er i dag – kunne indgå aftale med myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab eller indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver eller yder bistand til disse

Den foreslåede bestemmelse er i vidt omfang en videreførelse af den eksisterende § 8 i beredskabsloven med få justeringer.

Bestemmelsen indebærer, at en aftale om assistance vil kunne omfatte assistance til videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, og således ikke udelukkende opretholdelse. Anvendelsesområdet vil således fremover også omfatte assistance, der udføres med henblik på at sikre samfundets samlede robusthed og kontinuitet ved at anvende Beredskabsstyrelsens kapaciteter og kompetencer til løsningen af opgaver som national indsatsstyrke.

Det bemærkes, at aftaler – ligesom tilfældet er i dag – ikke vil være begrænset til assistance i tilfælde af ulykker og katastrofer, men også gælder assistancer generelt.

Det er en forudsætning for aftalerne, at assistancen er efterspurgt på baggrund af behovet for styrelsens kapaciteter og kompetencer samt er i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed, og som ydes vederlagsfrit.

Bestemmelsen skal ses i lyset af, at Beredskabsstyrelsen løser opgaver som en national indsatsstyrke. Styrelsen løser således opgaver, som ellers ville kunne nødvendiggøre oprettelse af beredskabsenheder ved en række andre statslige myndigheder. Som eksempel på sådanne opgaver kan nævnes udbringning af brændstof til nødstedte bilister på politiets vegne.

Med bestemmelsen sikres størst mulighed for Beredskabsstyrelsen til at indgå aftaler og være en central aktør i forbindelse med opgaver, der fordrer Beredskabsstyrelsens specialkapaciteter og kompetencer på beredskabsområdet.

Nyaffattelsen indebærer, at ordet "varetager" ændres til "udfører" således, at ordvalget i bestemmelsen svarer til ordvalget i beredskabslovens § 13. Der tåltænkes ingen indholdsmæssig ændring heri.

Der tåltænkes ikke i øvrigt materielle ændringer i bestemmelsen.

Det foreslåås med *stk. 2*, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner.

Med den foreslåede bestemmelse vil ministeren for samfundssikkerhed og beredskab som noget nyt fremover kunne bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, hvis særlige omstændigheder gør det påkrævet.

Ved særlige omstændigheder forståås tilfælde, hvor øvrige muligheder for at udføre opgaver eller yde assistance efter den øvrige regulering er udtømt, eller hvor ingen øvrige myndigheder umiddelbart vurderes at have de fornødne kompetencer, kapaciteter eller ressourcer til at udføre opgaven eller yde assistancen.

Det forudsættes, at bestemmelsen alene vil kunne anvendes ved større hændelser, eksempelvis ved jordskred eller et voldsomt snefald, der forudsætter mandskabskrævende kapacitet og materiel. Det forudsættes endvidere, at der vil være tale om hændelser, der kræver, at der handles inden for kort tid.

Da hændelsestyperne ikke umiddelbart er omfattet af Beredskabsstyrelsens sædvanlige opgavesæt, er det en forudsætning for Beredskabsstyrelsens indsættelse, at Beredskabsstyrelsen sætter sig i stand til at kunne yde assistancen eller udføre den pågældende opgave på forsvarlig vis. Henset til, at bestemmelsen alene tåltænkes anvendt i forbindelse med hændelser, hvor navnlig tid vurderes at være en afgørende faktor for opgaveløsningen, er det en forudsætning for bestemmelsens anvendelse, at Beredskabsstyrelsen skal kunne bibringe sig relevante kompetencer hurtigt.

Da bestemmelsen alene forudsættes anvendt i helt særlige tilfælde, vil beslutningskompetencen ligge hos ministeren for samfundssikkerhed og beredskab. Henlæggelsen af beføjelsen hos ministeren skal endvidere ses i

lyset af, at bestemmelsens anvendelsesområde umiddelbart vil ligge uden for Beredskabsstyrelsen ordinære virksomhed efter beredskabsloven.

Bestemmelsen skal ses som et supplement til lovens øvrige bestemmelser om assistance, herunder navnlig bestemmelsens stk. 1.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.3.2.

Til nr. 9

(Til § 8 a)

Det foreslås i *stk. 1*, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven vedrørende Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab.

Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab varetager allerede i dag rådgivning og yder assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser.

Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab vil således fortsat fremover skulle opretholde et døgnberedskab, som sin hovedopgave. Hertil vil det kemiske beredskab blandt andet – ligesom tilfældet er i dag – yde beslutningsstøtte til andre myndigheder, herunder politi og sundhedsmyndigheder med henblik på at sætte disse i stand til at træffe de fornødne forebyggende, begrænsende og afhjælpende beredskabsmæssige foranstaltninger i tilfælde af risiko for ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, som indebærer risiko, for eksempel udslip af kemiske stoffer eller brug af kemiske kampstoffer m.v. Der er derfor anvendt betegnelsen ”kemiske hændelser”, som også omfatter bevidste handlinger.

Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab vil endvidere fortsat skulle samarbejde tæt med de øvrige ekspertberedskaber inden for CBRN-området (Chemical, Biological, Radiological og Nuclear). Det biologiske beredskab hører under CBB (Center for Biosikring og Bioberedskab), som er en del af Statens Serum Institut. Det radiologiske beredskab hører under

UDKAST

Sundhedsstyrelsen (Strålebeskyttelse). Beredskabsstyrelsen varetager det nukleare beredskab (atomberedskab), jf. den foreslåede § 8 b.

Der forudsættes ikke i øvrigt materielle ændringer i den eksisterende praksis.

Det foreslås i *stk. 2*, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab i forbindelse med gennemførelse af assistance efterbestemmelsens *stk. 1*, i tilfælde af en kemisk hændelse har ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af kemisk beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse, inden indsatsen iværksættes.

Det forudsættes, at hensynet til Beredskabsstyrelsens kemiske beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Bestemmelsen vil endvidere sikre, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har en tilsvarende adgang som redningsberedskabet har til privat ejendom i forbindelse med en indsats omfattet af beredskabslovens § 21, *stk. 1*, ved opgaver omfattet af beredskabslovens § 12, *stk. 1*, 1. pkt.

Det forudsættes, at den foreslåede bestemmelse alene vil blive anvendt, når indsatsens alvor og uopsættelige karakter kræver det.

Det forudsættes endvidere, at det kemiske beredskab i de tilfælde, hvor det umiddelbart kan lade sig gøre, og hvor indsatsens formål ikke forspildes,

anmoder ejeren af den private ejendom om tilladelse til at få adgang til ejendommen.

(Til § 8 b)

Det foreslås i *stk. 1*, at Beredskabsstyrelsen leder det nukleare beredskab (atomberedskabet) i Danmark og Grønland, og rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved nukleare hændelser.

Det nukleare beredskab vil – ligesom tilfældet er i dag – fortsat skulle udføre strålingsovervågning i Danmark og Grønland for at konstatere eventuelle ændringer, der ikke skyldes naturlig variation.

Det nukleare beredskab vil endvidere fortsat skulle omfatte evnen til at udsende målehold og specialmåleophold i tilfælde af en nuklear hændelse. Målehold og specialmålehold kan sammensættes af Beredskabsstyrelsens eksperter, personel ved det statslige redningsberedskab, herunder værnepligtige. Målehold kan afdække omfanget af radioaktiv forurening i Danmark eller Grønland efter nuklear hændelse.

Det nukleare beredskab vil derudover fortsat skulle udarbejde analyser og prognoser (beslutningsstøtte) til andre myndigheder og deltager endvidere i internationalt samarbejde angående nukleart beredskab.

Det foreslås i *stk. 2*, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med kommunalbestyrelser eller andre om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

Med bestemmelsen vil Beredskabsstyrelsen som noget nyt få hjemmel til at indgå aftaler med kommunalbestyrelsen om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

En aftale ved eksempelvis kunne omfatte udførelse af måleopgaver for at be- eller afkræfte prognoser om radioaktiv forurening med henblik på indførelse af fornødne beskyttelsesforanstaltninger.

Det bemærkes i den forbindelse tillige, at det fremgår af Delaftale 1 af 27. januar 2025 om Arktis og Nordatlanten under forsvarsforliget 2024-2033, at opgaven med nuklear strålingsovervågning forankres ved lokale redningsberedskaber i Grønland. Forslaget sikrer bemyndigelse til at implementere denne del af Delaftale 1.

UDKAST

Det foreslås med *stk. 3*, at det nukleare beredskab i forbindelse med assistance ved nukleare hændelser, jf. *stk. 1*, der kan påvirke dansk eller grønlandsk territorium, i fornødent omfang, har ret til uden retskendelse af skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det nukleare beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af det nukleare beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse inden indsatsen iværksættes. Bestemmelsen forudsættes anvendt i tilfælde det er nødvendigt af hensyn til indsatsen – eksempelvis til fastlæggelse af radioaktiv forurening, herunder meget lokal forurening (hot-spots), og heraf følgende indførelse af beskyttelsesforanstaltninger.

Hændelser, der håndteres af det nukleare beredskab, vil være akutte og forudsætte øjeblikke indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse inden indsatsen iværksættes. Det foreslås derfor, at det nukleare beredskab i forbindelse med indsats bør kunne skaffe sig adgang til privat ejendom uden retskendelse.

Det forudsættes, at hensynet til det nukleare beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at det nukleare beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Bestemmelsen vil endvidere sikre, at Beredskabsstyrelsens det nukleare beredskab har en tilsvarende adgang som redningsberedskabet har til privat ejendom i forbindelse med en indsats omfattet af beredskabslovens § 21, *stk. 1*, ved opgaver omfattet af beredskabslovens § 12, *stk. 1*, 1. pkt.

Det forudsættes, at den foreslåede bestemmelse alene vil blive anvendes, når indsatsens alvor og uopsættelige karakter kræver det.

UDKAST

Det forudsættes endvidere, at det nukleare beredskab i de tilfælde, hvor det umiddelbart kan lade sig gøre og hvor indsatsens formål ikke forspildes, anmoder ejeren af den private ejendom, om tilladelse til at få adgang til ejendommen.

Det følger af § 5, stk. 2, i beredskabsloven, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. Planen skal efter lovens § 5, stk. 3, revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. Bestemmelsen ophæves med lovforslagets § 1, nr. 4.

Det foreslås i *stk. 4*, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en nuklear beredskabsplan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfuntsfunktioner i tilfælde af en nuklear hændelse. Planen skal omfatte Danmark og Grønland og skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Bestemmelsen viderefører indholdet i den gældende § 5, stk. 2 og 3. Med bestemmelsen vil Beredskabsstyrelsen fortsat skulle udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvaret for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke.

Planen skal bl.a. medvirke til at skabe overblik over relevante myndigheders opgaver og ressourcer mv. i tilfælde af en nuklear hændelse. Radioaktiv forurening af by- og landområder kan gøre det påkrævet at indføre beskyttelsesforanstaltninger, og at myndighederne koordinerer disse. Myndighederne skal fortsat inden for deres område planlægge for udførelse af deres opgaver i overensstemmelse med sektoransvarsprincippet, jf. beredskabslovens §§ 24 og 25. Planen skal omfatte Danmark og Grønland.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.2.2.

Til nr. 10

Det følger af beredskabslovens § 12, stk. 1, at det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

UDKAST

Det foreslås, at § 12, *stk. 1*, nyaffattes.

Med den foreslåede nyaffattelse lægges der op til, at det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom, og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Den foreslåede ændring indebærer, at der efter »terror-« indsættes »hybrid-«, således at formuleringen er enslydende med den lovforslagets § 1, nr. 1. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1. Der er således tale om en konsekvensændring.

Det foreslås endvidere, at der efter »krigshandlinger« tilføjes »eller overhængende fare herfor«. Justeringen skal ses i lyset af lovforslagets § 1, nr. 1, således, at der ikke opstår tvivl om, hvorvidt det kommunale redningsberedskab også skal kunne yde en indsats, såfremt der måtte være overhængende fare herfor. Der er således tale om en konsekvensændring.

Der tilsigtes ikke i øvrigt materielle ændringer.

Til nr. 11

Det foreslås, at der indsættes et nyt *stk. 4* i den gældende § 18, hvorefter i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, yder det statslige redningsberedskab assistance til det kommunale beredskab, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at det statslige redningsberedskab – i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger – yder assistance, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre en hurtig og relevant indsats, hvor relevant personel med specialkompetencer samt materiel fra det statslige redningsberedskab afsendes hurtigst muligt til skadestedet, når denne har karakter af en større ulykke, katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger. Dette vil bidrage til at mindske responstiden og samtidig øge robustheden mest muligt i en indsats. Endvidere vil det bidrage til at

sikre høj operativ parathed i hele landet, når en særligt alvorlige ulykke eller katastrofe indtræder.

Med den foreslåede bestemmelse vil det statslige redningsberedskab kunne afsende relevante ressourcer til indsatser omfattet af bestemmelsen, uden at være rekvireret af den tekniske leder fra det kommunale redningsberedskab efter bestemmelsen i beredskabslovens § 18, stk. 3. Hurtigst muligt vil det statslige redningsberedskabs afsendende beredskabscenter tage kontakt til det berørte kommunale redningsberedskab med henblik på at orientere om afgang og koordination af indsatsen.

Det bemærkes i den forbindelse, at den foreslåede bestemmelse ikke ændrer de eksisterende muligheder for mellemkommunal bistand efter beredskabslovens § 18.

Med den politiske aftale på beredskabsområdet for 2025-26, blev det besluttet at etablere Beredskabsstyrelsens Nationale Operationscenter. Med etableringen af Beredskabsstyrelsens Nationale Operationscenter kan Beredskabsstyrelsen kontinuerligt overvåge og analysere beredskabshændelser i realtid. Ved vurdering af, om indsatsen betragtes som værende en større ulykke, alvorlig katastrofe, herunder terror-, hybrid- og krigshandling, kan antallet af tilskadekomne, risikoen for følgeskader eller eksplosion, uforudsigelighed i udviklingen af hændelsen og derved indsatsen, samt eventuelle sikkerhedsrelaterede elementer indgå. Bestemmelsen vil bl.a. kunne finde anvendelse i tilfælde af togulykker, ulykker med flere implicerede på broer eller tunneller, redningsopgaver, der kræver indsættelse af eksempelvis nukleart eller kemisk beredskab, hændelser med sikkerhedsrelaterede aspekter og større naturbrande. Der er ikke tale om en udtømmende opstilling.

Såfremt den tekniske leder af indsatsen – efter en konkret vurdering – på skadesstedet vurderer, at det statslige redningsberedskabs assistance vil være åbenbart uegnet, skal den tekniske leder af indsatsen straks efter vurderingen give det statslige redningsberedskab meddelelse herom.

Assistancen kan eksempelvis vurderes åbenbart uegnet, hvis det måtte vise sig, at alarmeringen eller meldingen indeholdte faktuelle forkerte oplysninger, hvorefter omfanget af hændelsen alligevel ikke havde karakter af en større ulykke, alvorlig katastrofe, herunder terror-, hybrid- og krigshandling. Assistancen kan også skønnes åbenbart uegnet, såfremt første del af indsatsen har ført til en afgørende reducere eller nedskalering af hændelsens karakter, eller hvis anmeldelsen beror på en misforståelse.

UDKAST

Det foreslås med *stk. 5*, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer kan bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab.

Den foreslåede ordning indebærer, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde, hvor der er opstået flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, kan bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab. Bestemmelsen vil bl.a. bidrage til at sikre relevant ressourceudnyttelse og samlet national prioritering i henhold til det samlede nationale situationsbillede.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre en samlet, effektiv prioritering, koordination og ledelse, og dermed sikre sammenhæng og robusthed i det samlede redningsberedskab.

Det forudsættes, at bestemmelsen alene anvendes i tilfælde af katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, hvor omfanget af hændelsen har national karakter, og hvor der skal kunne træffes beslutninger og prioriteringer gældende for hele landet. Disse beslutninger og prioriteringer forudsætter et nationalt overblik samt indblik i det nationale situationsbillede og den strategiske hensigt med den nationale krisestyring. Bestemmelsen foreslås eksempelvis at kunne anvendes i tilfælde af angreb mod Danmark, enten i form af egentlige krigshandlinger eller ved omfattende hybride angreb, der væsentligt påvirker borgeres, virksomheders og myndigheders adgang til eksempelvis kommunikation, elektricitet, fornødenheder mv.

Kommandoen over det samlede redningsberedskab og den strategiske ledelse såvel som ansvaret herfor overgår herefter til Beredskabsstyrelsen. Ved anvendelsen af bestemmelsen fastlægger det statslige redningsberedskab den strategiske indsættelse og foretager derved også den nødvendige prioritering af ressourcer på nationalt plan.

Det statslige redningsberedskab vil således fastlægge de overordnede og langsigtede retningslinjer, og agere bindeled mellem de nationale aktører. Det kommunale redningsberedskab vil fortsat varetage den tekniske ledelse på skadestedet, jf. beredskabslovens § 16 og bestemmelser fastsat i medfør heraf, mens indsatsen på det operative niveau fortsat vil blive koordineret af politidirektøren, jf. beredskabslovens § 17.

Denne bestemmelse ændrer ikke på det kommunale redningsberedskabs dimensionering, da hændelser omfattet af bestemmelsens anvendelsesområde ikke vil omfatte hændelser, som det kommunale redningsberedskab forventes at være dimensioneret til.

Til nr. 12

Det fremgår af beredskabslovens § 24, stk. 1, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder udarbejde beredskabsplaner.

Det foreslås, at § 24, stk. 1, nyaffattes, således at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner.

Den foreslåede nyaffattelse indebærer en sproglig præcisering af den eksisterende planlægningsforpligtelse. Formålet med præciseringen er at tydeliggøre, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af alle typer af hændelser, herunder krise, krig mv. Der tilsigtes ikke i øvrigt ændringer i bestemmelsens anvendelsesområde.

Med henblik på at sikre myndighedernes kriseparathed forudsættes det fortsat, at departementet selv varetager arbejdet med egen beredskabsplanlægning, herunder udarbejdelse af egen generel beredskabsplan. Det forudsættes endvidere, at den enkelte minister udpeger relevante underliggende myndigheder m.fl. inden for eget ministerområde, der skal foretage en selvstændig beredskabsplanlægning i overensstemmelse med § 24. Styrelsen for Samfundssikkerhed kan yde rådgivning i forbindelse med denne udpegning.

Den generelle beredskabsplan skal som minimum adressere kerneopgaverne i organisationens krisestyring, herunder kriseledelse, aktivering og drift af krisestyringsorganisationen, situationsforståelse, overvågning og informationshåndtering, koordinering af handling og ressourcer, krisekommunikation samt fortsat drift og genopretning.

Endvidere forudsættes det, at der udarbejdes relevante og nødvendige supplerende delplaner, herunder eksempelvis kontinuitetsplaner, der forholder sig til forsyningssikkerhed, fysisk sikkerhed, it- og cybersikkerhed m.fl.

Den enkelte minister har ansvaret for den samlede beredskabsplanlægning på ministerområdet, herunder ansvaret for i relevant omfang at føre tilstrækkeligt tilsyn med udpegede underliggende myndigheders beredskabsplanlægning. Det forudsættes, at hver enkel minister koordinerer ministerområdets samlede beredskabsplanlægning, herunder sikrer vidensdeling samt forstår løbende erfaringsopsamling på tværs af ministerområdet, f.eks. ved at opstille krav om afprøvning af den generelle beredskabsplan eller delplaner ved afvikling af øvelser, samt sikrer opfølgning på evalueringer og læringspunkter fra beredskabshændelser og øvelser.

Det følger af beredskabslovens 24, stk. 2, at planerne skal revideres i det omfang udviklingen før det nødvendigt, dog mindst én af hvert fjerde år.

Det foreslås med *stk. 2*, at planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Den foreslåede bestemmelse svarer indholdsmæssigt til den gældende bestemmelse i § 24, stk. 2, og der tilsigtes ikke ændringer i den gældende praksis.

En generel beredskabsplan bør bl.a. opdateres som følge af ændringer i relevant lovgivning, ressortændringer, organisatoriske forandringer, ændringer i trussels- og risikobilledet, ny teknologiudvikling og -implementering, ændringer i leverandør- og samarbejdsaftaler, erfaringer og læringspunkter fra øvelser samt håndtering af beredskabshændelser. Endvidere bør den generelle beredskabsplan undergå en opdatering som følge af sektorrelevante nye eller ændrede trusselsvurderinger, f.eks. fra efterretningstjenesterne.

Det følger af beredskabslovens § 24, stk. 3, at planerne og revisionerne heraf skal sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det foreslås med *stk. 3*, at den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Efter den foreslåede nyaffattelse vil de generelle beredskabsplaner og revisioner heraf fortsat skulle indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

UDKAST

Det forudsættes, at der i forbindelse med indsendelsen af den generelle beredskabsplan ligeledes indsendes en oversigt over myndighedens udarbejdede supplerende delplaner og en oversigt over tilhørende bilag. Formålet hermed er at forbedre grundlaget Styrelsen for Samfundssikkerheds overblik over beredskabsplanlægningen samt at danne udgangspunkt for styrelsens målrettede rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder.

Som noget nyt foreslås, at det skrives ind i bestemmelsen, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner.

Det bemærkes, at Styrelsen for Samfundssikkerhed også i dag afgiver udtalelser om modtagne generelle beredskabsplaner som led i styrelsens opgave med rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder.

Det foreslås med *stk. 4*, at såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde hvorfor udtalelsen ikke følges.

I praksis afgiver Styrelsen for Samfundssikkerhed udtalelser om modtagne beredskabsplaner. Der er dog ikke i reguleringen fastsat nærmere regler herom, der sikrer, at myndigheder følger op på Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelser.

Med den foreslåede ordning indføres et såkaldt følg eller forklar-princip på området, der indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan forventes det, at myndigheden efterkommer disse eller skriftligt tilkendegiver over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet. Det skal bl.a. bidrage til at styrke kvaliteten af arbejdet med beredskabsplanlægning og opfølgningen på planerne.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at Styrelsen for Samfundssikkerhed som hidtil afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner. Bestemmelsen vil som noget nyt indebære, at en myndighed, der ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse skriftligt skal begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

Dette vil i praksis medføre, at den pågældende myndighed enten skal følge styrelsens udtalelse, eller forklare hvorfor den ikke følges. Med ordningen sikres, at myndighederne aktivt forholder sig til styrelsens udtalelser.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.5.2.

Til nr. 13

Det fremgår af beredskabslovens § 25, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab og at den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.

Det foreslås, at § 25, *stk. 1*, nyaffattes, således at kommunalbestyrelsen skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af kommunens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.

Med ændringen præciseres, at der stilles samme krav til henholdsvis den kommunale beredskabsplanlægning, som til den statslige, jf. § 24, stk. 1.

Den foreslåede nyaffattelse skal ses i lyset af, at det vurderes hensigtsmæssigt, at den kommunale den generelle beredskabsplan bør være overskuelig og beskrive, hvorledes kommunen vil håndtere de overordnede opgaver i forbindelse med krisestyring, der som minimum adresserer kerneopgaverne i organisationens krisestyring, herunder forholder sig til organisationens kriseledelse, aktivering og drift af krisestyingsorganisationen, situationsforståelse, overblik og informationshåndtering, koordinering af handling og ressourcer, krisekommunikation samt fortsat drift og genopretning.

Den generelle beredskabsplan bør suppleres af relevante delplaner og instrukser m.v. Der udarbejdes bl.a. sådanne beredskabsplaner i medfør af en række sektorlove, der præciserer planlægningsforpligtelsen. Det forudsættes endvidere, at der udarbejdes relevante og nødvendige supplerende planer, herunder kontinuitetsplaner, der forholder sig til forsyningssikkerhed, it- og cybersikkerhed samt, hvis relevant, sektorspecifikke planer relateret til kommunen eller regionen.

Med henblik på at sikre kommunalbestyrelsens kriseparathed forudsættes det, at kommunalbestyrelsen selv varetager arbejdet med egen beredskabsplanlægning, herunder den generelle beredskabsplan. Kommunens beredskabsplanlægning kan ikke delegeres til ekstern myndighed, eller andre, eksempelvis til kommunale fællesskaber efter kommunestyrelseslovens § 60.

Dette er imidlertid ikke til hinder for, at eksempelvis § 60-selskaber bidrager til beredskabsplanlægningen og udarbejdelsen af den generelle beredskabsplan. Det forudsættes, at kommunens beredskabsplanlægning koordineres internt i myndigheder, koncerner eller sektorer samt eksternt med relevante samarbejdspartnere med henblik på at sikre fornøden tværgående koordinering.

Det fremgår af beredskabslovens § 25, stk. 2, at regionsrådet skal udarbejde en plan for regionens beredskab. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde.

Det foreslås, at § 25, stk. 2, nyaffattes, således, at regionsrådet skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af regionens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde.

Med ændringen præciseres, at der stilles samme krav til henholdsvis den regionale beredskabsplanlægning, som til den statslige, jf. § 24, stk. 1.

Den foreslåede nyaffattelse skal ses i lyset af, at det vurderes hensigtsmæssigt, at den regionale generelle beredskabsplan bør være overskuelig og beskrive, hvorledes kommunen vil håndtere de overordnede opgaver i forbindelse med krisestyring, der som minimum adresserer kerneopgaverne i organisationens krisestyring, herunder forholder sig til organisationens kriseledelse, aktivering og drift af krisestyingsorganisationen, situationsforståelse, overblik og informationshåndtering, koordinering af handling og ressourcer, krisekommunikation samt fortsat drift og genopretning.

Den generelle beredskabsplan bør suppleres af relevante delplaner og instrukser m.v. Der udarbejdes bl.a. sådanne beredskabsplaner i medfør af en række sektorlove, der præciserer planlægningsforpligtelsen. Det forudsættes endvidere, at der udarbejdes relevante og nødvendige supplerende planer, der forholder sig til fortsat drift af samfundsvigtige opgaver og forretningskritiske funktioner, forsyningssikkerhed, it- og cybersikkerhed samt, hvis relevant, sektorspecifikke planer relateret til kommunen eller regionen.

Med henblik på at sikre regionrådets kriseparathed forudsættes det, at regionsrådet selv varetager arbejdet med egen beredskabsplanlægning, herunder

UDKAST

udarbejdelsen af den generelle beredskabsplan. Regionens beredskabsplanlægning kan ikke delegeres til ekstern myndighed, eller andre.

Det fremgår af beredskabslovens § 25, stk. 3, at beredskabsplanerne skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang for hver kommunal og regional valgperiode.

Det foreslås med nyaffattelsen af § 25, *stk. 3*, at planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang for hver kommunal og regional valgperiode.

Den foreslåede nyaffattelse indebærer, at den generelle beredskabsplan – ligesom tilfældet er i dag – bl.a. bør opdateres som følge af ændringer i relevant lovgivning, ressortændringer, organisatoriske forandringer, ændringer i trussels- og risikobilledet, ny teknologiudvikling og -implementering, ændringer i leverandør- og samarbejdsaftaler, erfaringer og læringspunkter fra øvelser samt håndtering af beredskabshændelser. Endvidere bør den generelle beredskabsplan undergå en opdatering som følge af sektorrelevante nye eller ændrede trusselsvurderinger, f.eks. fra efterretningstjenesterne.

Den revision af den generelle beredskabsplan, der forudsættes i medfør af § 25, stk. 3, skal således være en indholdsmæssig gennemgang og revision af den generelle beredskabsplan, herunder delplaner for relevante fagområder. På de områder, hvor der gælder en særlig revisionsforpligtelse, f.eks. på sundhedsområdet, er det tilstrækkeligt at henvise til disse planer.

Det følger af beredskabslovens § 25, stk. 4, at planer og revisioner heraf indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det foreslås, at § 25, *stk. 4*, nyaffattes, således at den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Nyaffattelsen vil ikke medføre ændringer i den gældende ordning, hvorefter generelle beredskabsplaner indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Bestemmelsen skal ses i lyset af Styrelsen for Samfundssikkerheds øvrige opgavevaretagelse. Ændringen svarer til den i lovforslagets § 1, nr. 12, foreslåede nyaffattelse af § 24, stk. 3. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne hertil.

UDKAST

Det forudsættes, at der i forbindelse med indsendelsen af den generelle beredskabsplan ligeledes indsendes en oversigt over myndighedens udarbejdede delplaner og en oversigt over tilhørende bilag. Formålet hermed er at forbedre grundlaget for ministeren for samfundssikkerheds og beredskabs overblik over beredskabsplanlægningen samt at danne udgangspunkt for Styrelsen for Samfundssikkerheds målrettede rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder. Styrelsen for Samfundssikkerhed gennemgår og vurderer i de tilsendte planer.

Som noget nyt foreslås, at det skrives ind i bestemmelsen, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner.

Det bemærkes, at Styrelsen for Samfundssikkerhed også i dag afgiver udtalelser om modtagne generelle beredskabsplaner som led i styrelsens opgave med rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder.

Det foreslås, at der indsættes en ny § 25, stk. 5, såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

I praksis afgiver Styrelsen for Samfundssikkerhed udtalelser om modtagne beredskabsplaner. Der er dog ikke i reguleringen fastsat nærmere regler herom, der sikrer, at myndigheder følger op på Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelser.

Med den foreslåede ordning indføres et såkaldt følg eller forklar-princip på området, der indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan forventes det, at myndigheden efterkommer disse eller skriftligt tilkendegiver over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet. Det skal bl.a. bidrage til at styrke kvaliteten af arbejdet med beredskabsplanlægning og opfølgningen på planerne.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at Styrelsen for Samfundssikkerhed som hidtil afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner. Bestemmelsen vil som noget nyt indebære, at en myndighed, der ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse skriftligt skal begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

Dette vil i praksis medføre, at den pågældende myndighed enten skal følge styrelsens udtalelse, eller forklare hvorfor den ikke følges. Med ordningen sikres, at myndighederne aktivt forholder sig til styrelsens udtalelser.

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til den tilsvarende bestemmelse i den i lovforslagets § 1, nr. 12, foreslåede nyaffattelse af § 24, stk. 4.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.5.2.

Til nr. 14

Det følger af beredskabslovens § 26, stk. 1, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab koordinerer beredskabsplanlægningen, jf. § 24, og rådgiver myndighederne. Det fremgår af § 26, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter vejledende retningslinjer for udarbejdelse af de planer, der er nævnt i §§ 24 og 25.

Det foreslås, at § 26, stk. 2, ændres således, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte nærmere regler om udarbejdelsen af planerne i §§ 24 og 25.

Der er tale om en bemyndigelsesbestemmelse, hvorefter ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte nærmere regler, der præciserer minimumskravene til indholdet af beredskabsplaner og planlægningsprocessen herfor samt revision af beredskabsplanerne.

Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om eksempelvis på hvilken baggrund beredskabsplanerne skal udarbejdes, herunder også, at det f.eks. vil være med udgangspunkt i det Nationale Risikobillede og scenarierne heri, der planlægges for.

Bestemmelsen giver derved mulighed for, at ministeren kan tydeliggøre kravene til beredskabsplaner og planlægningsprocessen, således at tvivl og forskellig forståelse af reglerne undgås, samtidig med, at reglerne kan tilpasses løbende ved behov, således at kravene der stilles til myndighedernes beredskabsplanlægning kan justeres i overensstemmelse med den løbende udvikling i trussels- og risikobilledet.

Det forudsættes fortsat, at Styrelsen for Samfundssikkerhed udarbejder principper for helhedsorienteret beredskabsplanlægning.

Til nr. 15

UDKAST

Det følger af beredskabslovens § 27, at de enkelte ministre hver inden for deres område fastsætter vejledende retningslinjer for regionernes og kommunernes beredskabsplanlægning, jf. § 25, stk. 1 og 2.

Det foreslås, at »fastsætter« ændres til »kan fastsætte« og at »vejledende retningslinjer« ændres til »retningslinjer«.

Formålet med forslaget om at ændre ordlyden til *kan* fastsætte er, at imødegå eventuel uklarhed om, hvornår og for hvilke ministerområder det vurderes relevant at udarbejde retningslinjer, jf. § 27 således, at det tydeliggøres, at de enkelte ministre kan udarbejde retningslinjer.

Med bestemmelsen understreges sektoransvaret i forbindelse med beredskabsplanlægningen. Det beror sig på en konkret vurdering, om det er relevant for det enkelte ministerområde at udarbejde retningslinjer for kommuner og regioners beredskabsplanlægning, da dette afhænger af, om relevante sektoropgaver udføres eller løses i kommunalt eller regionalt regi indenfor det pågældende ministerområde. Der skal således alene udarbejdes retningslinjer, såfremt det er relevant. Bestemmelsen indeholder ikke et ufravigeligt krav om, at alle ministerområder skal fastsætte retningslinjer. Med ændringerne tydeliggøres det, at ministerområdet efter egen vurdering *kan* fastsætte retningslinjer.

Der er alene tale om en sproglig præcisering med forslaget om ændring af »vejledende retningslinjer« til »retningslinjer«. Der tilsigtes ikke i øvrigt indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 16

Det følger af beredskabslovens § 36, stk. 4, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan bestemme, at brandsyn for forsvaret ordnes på særlig måde.

Der er endnu ikke udstedt regler i medfør af hjemlen i § 36, stk. 4. Det er således i dag de enkelte kommunale redningsberedskaber, der foretager brandsyn for forsvaret.

Det foreslås, at der i § 36, stk. 4, efter »kan« indsættes »efter forhandling med forsvarsministeren«.

UDKAST

Ved kongelig resolution af 19. januar 2004 blev ressortansvaret for det statslige redningsberedskab og forsvaret samlet under forsvarsministeren pr. 1. februar 2004. Det fremgik herefter af § 36, stk. 4, i beredskabsloven, jf. lov-bekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, at forsvarsministeren kunne be-stemme, at brandsyn for forsvaret ordnes på særlig måde.

Ved kongelig resolution af 29. august 2024 blev ressortansvaret for bered-skabsområdet, herunder Beredskabsstyrelsen, overført til Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre, at forsvarsministeren – i overensstemmelse med hidtidig praksis – inddrages, hvis ministeren for samfundssikkerhed og beredskab bestemmer, at brandsyn for forsvaret skal ordnes på særlig måde.

Til nr. 17

Beredskabslovens § 37 c, stk. 1, fastsætter, at Beredskabsstyrelsen fører til-syn med overholdelse af forpligtelserne efter §§ 37 a og 37 b og regler, som udstedes i medfør af stk. 2.

Det foreslås i § 37 d, at Beredskabsstyrelsen som led i tilsynet efter § 37 c, , uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejen-dom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer..

Med bestemmelsen får Beredskabsstyrelsen som led i sit tilsyn efter bered-skabslovens § 37 c, fremover mulighed for uden retskendelse at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Bestemmelsen skal bl.a. sikre, at Beredskabsstyrelsen kan foretage tilsyn, hvor forudgående varsel om tilsyn vil forspilde formålet med tilsynet, hvor-for der med forslaget sikres en tilsvarende adgang for Beredskabsstyrelsen til privat ejendom, herunder køretøjer, skibe og fly, i forbindelse med tilsyn med overholdelse af reglerne om sikringsmæssige foranstaltninger for nu-kleart materiale og nukleare anlæg, som ved indsats omfattet af beredskabs-lovens § 21, stk. 1.

Det fremgår af grundlovens § 72, at boligen er ukrænkelig. Husundersøgel-ser, beslaglæggelse, undersøgelser af breve og andre papirer samt brud på

post-, telegraf- og telehemmeligheden må, hvor ingen lov hjemler en særegen undtagelse, alene ske ved retskendelse.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at den foreslåede mulighed for uden retskendelse at skaffe sig adgang til privat ejendom udgør et tvangsindgreb omfattet lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter. Dette indebærer bl.a., at lovens kapitel 2 og 3 finder anvendelse, herunder proportionalitetsprincippet, hvorefter tvangsindgreb kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

Beredskabsstyrelsens indsatser som led i tilsynet efter § 37 c, vil være omfattet af § 1 i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven). Dette vil indebære, at retssikkerhedslovens bestemmelser om forvaltningen gennemførelse af tvangsindgreb uden for strafferetsplejen skal iagttages i forbindelse med gennemførelsen af indsæt indsatser.

Det bemærkes, hvis en enkeltperson eller juridisk person med rimelig grund mistænkes for at have begået en strafbar lovovertrædelse, kan tvangsindgreb over for den mistænkte med henblik på at tilvejebringe oplysninger om det eller de forhold, som mistanken omfatter, alene gennemføres efter reglerne i retsplejeloven om strafferetsplejen, jf. retssikkerhedslovens § 9, stk. 1.

Det følger også at retssikkerhedslovens § 7, at tvangsindgrebet skal foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader, herunder så vidt muligt uden at forårsage ødelæggelse eller beskadigelse, og uden at indgrebet på grund af tidspunktet for foretagelsen eller den måde, hvorunder det foretages, giver anledning til unødigt opsigt.

Bestemmelsen er en lovfæstelse af det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip, hvorefter der ikke må vælges mere indgribende foranstaltninger, hvis mindre indgribende foranstaltninger er tilstrækkelige, og foranstaltningerne skal som middel stå i rimeligt forhold til målet.

Til nr. 18

Det følger af beredskabslovens § 82, at beredskabsloven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men ved kongelig anordning helt eller delvist kan

sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Bemyndigelsen er udnyttet ved kongelig anordning nr. 995 af 25. august 2017. Ved anordningen blev dele af beredskabsloven sat i kraft for Grønland, herunder § 24, § 26, § 37 c. §§ 1-23, § 25, §§ 27-37, §§ 38-69 a og §§ 71-78 blev dog ikke sat i kraft for Grønland.

Da hjemlen i § 82 således er udnyttet foreslås det på den baggrund at indsætte et nyt stk. 2, således at yderligere bestemmelser i beredskabsloven kan sættes i kraft for Grønland. Det foreslås i den forbindelse, at bestemmelserne kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

Til § 2

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den [DATO].

Til § 3

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvis skal kunne sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Dele af beredskabsloven er sat i kraft for Grønland ved kongelig anordning nr. 995 af 25. august 2017. Det omfatter § 24 og § 26, som foreslås ændret ved dette lovforslags § 1, nr. 12 og 14. Med lovforslaget vil de foreslåede ændringer helt eller delvist kunne sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

De øvrige ændringer i lovforslaget vil tilsvarende kunne sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed og indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvist kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Lovens bestemmelser vil kunne sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I beredskabsloven, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1741 af 19. de- cember 2025, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.</p>	<p>1. § 1 affattes således:</p> <p>»§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Redningsberedskabet omfatter det kommunale redningsberedskab og det statslige redningsberedskab.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Redningsberedskabet samarbejder ved løsningen af opgaverne, jf. stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder og andre med ansvar for beredskab og indsats eller med ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner.«</p>
<p>§ 3</p> <p><i>Stk. 3.</i> Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med statslige og regionale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker m.v.</p>	<p>2. I § 3, <i>stk. 3</i>, indsættes efter »ulykker«: »eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger«</p>

<p>Kap. 2 Det statslige redningsberedskab</p>	<p>3. Overskriften til kapitel 2 affattes således: <i>»Kapitel 2 Beredskabsstyrelsens og det statslige redningsberedskabs opgaver«</i></p>
<p>§ 5 <i>Stk. 2.</i> Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. <i>Stk. 3.</i> Planen, jf. stk. 2, skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.</p>	<p>4. § 5, stk. 2 og 3, ophæves.</p>
	<p>5. Efter § 5 indsættes:</p> <p> »§ 5 a. Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen. <i>Stk. 2.</i> Kystredningstjenesten foretager eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder. <i>Stk. 3.</i> Kystredningstjenesten har i forbindelse med varetagelse af opgaver, jf. stk. 2, uden retskendelse ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.</p> <p> § 5 b. Alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen. <i>Stk. 2.</i> Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.«</p>

<p>§ 7</p> <p>Det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger.</p> <p>§ 13</p> <p>Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udføre opgaver inden for kommunens redningsberedskab. Kommunalbestyrelsen kan endvidere indgå aftale med Beredskabsstyrelsen om, at det statslige regionale redningsberedskab udfører opgaver inden for kommunens redningsberedskab.</p> <p>§ 18</p> <p>---</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den tekniske leder af indsatsen på skadestedet skal tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsener, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens karakter og omfang.</p> <p>§ 53. Værnepligtige i det statslige regionale redningsberedskab er med hensyn til indkvartering, forplejning, beklædning, løn, fribefordring og lignende undergivet</p>	<p>6. I § 7, § 13, stk. 1, § 18, stk. 3, § 53, stk. 1, <i>tekstoverskriften</i> før § 55 og to steder i § 55 udgår »regionale«.</p>
--	--

<p>regler, som svarer til dem, der gælder for forsvarets værnepligtige.</p> <p>Underoverskrift i kap. 10 ”Kontraktansatte menige i det statslige regionale redningsberedskab”</p> <p>§ 55. For kontraktansatte menige i det statslige regionale redningsberedskab kan ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætte regler om uddannelse og indkaldelse og om de forhold, der er nævnt i § 53, stk. 1. Personer, der er eller har været kontraktansatte menige i det statslige regionale redningsberedskab, står til rådighed for dette indtil udløbet af det år, i hvilket de fylder 50 år, medmindre ministeren bestemmer andet.</p>	
<p>§ 7. Det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger.</p>	<p><i>7. I § 7, § 12, stk. 2, og § 18, stk. 2, indsættes efter »terror-«: » hybrid-«</i></p>
<p>§ 8. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse af vigtige samfunksfunktioner, om, at det statslige regionale redningsberedskab varetager opgaver for eller yder bistand til disse.</p>	<p>8. § 8 affattes således:</p> <p>»§ 8. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver for eller yder bistand til disse.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan, hvor</p>

	særlige omstændigheder gør det påkrævet, bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner.«
	<p>9. Efter § 8 indsættes i <i>kapitel 2</i>:</p> <p>»§ 8 a. Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har i forbindelse med gennemførelse af assistance efter stk. 1 i tilfælde af en kemisk hændelse ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Det nukleare beredskab har i tilfælde af en nuklear hændelse, som kan påvirke dansk eller grønlandsk territorium, uden retskendelse og mod behørig legitimation ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en nuklear beredskabsplan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og</p>

	videreførelse af vigtige samfunds-funktioner i tilfælde af en nuklear hændelse. Planen skal omfatte Danmark og Grønland og skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. «
<p>§ 12. Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan bestemme, at redningsberedskabet i visse kommuner skal kunne yde en udvidet assistance til andre kommuners redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om udgiftsfordelingen mellem staten og de pågældende kommuner.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser, Beredskabsstyrelsen eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan</p>	<p>10. § 12, stk. 1, affattes således:</p> <p>»Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom, og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.«</p>

<p>bestemme, at kommunalbestyrelsen skal varetage andre beredskabsopgaver end dem, der er nævnt i stk. 1 og 2.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens sikring af, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser.</p>	
<p>§ 18. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab eller en kommunalbestyrelse kan kræve en anden kommunes redningsberedskab (mellemkommunal bistand) eller private redningsvæsener stillet til rådighed for kommunens redningsberedskab.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den tekniske leder af indsatsen på skadestedet skal tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsener, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens karakter og omfang.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om bistand efter stk. 1 og 3,</p>	<p>11. I § 18 indsættes efter stk. 3 som nye stykker:</p> <p>»<i>Stk. 4.</i> I tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, yder det statslige redningsberedskab assistance til det kommunale redningsberedskab, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab.«</p> <p>Stk. 4 bliver herefter til stk. 6.</p>

UDKAST

<p>herunder om betaling for bistanden.</p>	
<p>§ 24. De enkelte ministre skal hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder udarbejde beredskabsplaner.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Planerne og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.</p>	<p>12. § 24 affattes således:</p> <p>»§ 24. De enkelte ministre skal hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden over for styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«</p>
<p>§ 25. Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Regionsrådet skal udarbejde en plan for regionens beredskab. Planen skal vedtages af regionsrådet i et møde.</p> <p><i>Stk. 3.</i> De planer, der er nævnt i stk. 1 og 2, skal revideres, i det omfang udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode.</p>	<p>13. § 25 affattes således:</p> <p>»§ 25. Kommunalbestyrelsen skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af kommunens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Regionsrådet skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af regionens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer,</p>

UDKAST

<p><i>Stk. 4.</i> Planer og revisioner heraf indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.</p>	<p>kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«</p>
<p>§ 26. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab koordinerer beredskabsplanlægningen, jf. § 24, og rådgiver myndighederne.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter vejledende retningslinjer for udarbejdelse af de planer, der er nævnt i §§ 24 og 25.</p>	<p>14. § 26, <i>stk. 2</i>, affattes således:</p> <p>»<i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om udarbejdelsen af planerne efter §§ 24 og 25 samt opfølgning herpå.«</p>
<p>§ 27. De enkelte ministre fastsætter hver inden for deres område vejledende retningslinjer for regionernes og kommunernes beredskabsplanlægning, jf. § 25, stk. 1 og 2.</p>	<p>15. I § 27 ændres »fastsætter« til »kan fastsætte« og »vejledende retningslinjer« til »retningslinjer«.</p>

UDKAST

<p>§ 36 Stk. 4. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan bestemme, at brandsyn for forsvaret ordnes på særlig måde.</p>	<p>16. I § 36, stk. 4, indsættes efter »kan«: »efter forhandling med forsvarsministeren«.</p>
	<p>17. Efter § 37 c indsættes i kapitel 7: »§ 37 d. Beredskabsstyrelsen kan som led i tilsynet efter § 37 c uden retskendelse og mod behørig legitimation i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.«</p>
<p>§ 82. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger</p>	<p>18. I § 82 indsættes som stk. 2: »De dele af loven, som ikke i medfør af stk. 1 er sat i kraft for Grønland, kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Lovens bestemmelser kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.«</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Loven træder i kraft den [DATO].</p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.</p>